Fundamentos para la prevención de riesgos laborales

GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

INSTITUTO NACIONAL DE SEGURIDAD E HIGIENE EN EL TRABAJO

Fundamentos para la prevención de riesgos laborales

Título:
Fundamentos para la prevención de riesgos laborales

Autor:
Instituo Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo (INSHT)

Elaborado por:
Manuel Bestratén Belloví
Emilio Castejón Vilella
Juan Guasch Farrás
Ruth Jiménez Saavedra
Jaime Llacuna Morera
Neus Moreno Saenz
Tomás Piqué Ardanuy
Silvia Royo Beberide
Mª Dolores Solé Gómez
Centro Nacional de Condiciones de Trabajo (CNCT). INSHT

Jaume Abat Dinarés
Inspección de Trabajo y Seguridad Social. Inspecció de Catalunya

Coordinador:
Manuel Bestratén Belloví

Edita:
Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo (INSHT)
C/ Torrelaguna, 73 - 28027 Madrid
Tel. 91 363 41 00, fax 91 363 43 27
www.insht.es.

Composición:
Servicio de Ediciones y Publicaciones del INSHT

Edición:
Barcelona, marzo 2017

NIPO (papel): 272-17-021-2
NIPO (en línea): 272-17-022-8
Depósito legal: M-6575-2017
ISBN: 978-84-7425-824-0

Hipervínculos:
El INSHT no es responsable ni garantiza la exactitud de la información en los sitios web que no son de su propiedad. Asimismo la inclusión de un hipervínculo no implica aprobación por parte del INSHT del sitio web, del propietario del mismo o de cualquier contenido específico al que aquel redirija.

Catálogo general de publicaciones oficiales:
http://publicacionesoficiales.boe.es

Catálogo de publicaciones del INSHT:
http://www.insht.es/catalogopublicaciones/

Presentación

Este nuevo texto básico del Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo se pone a disposición de los lectores en el marco de celebración del vigésimo aniversario de la Ley de Prevención de Riesgos Laborales (Ley 31/1995), ley que ha representado un hito histórico en la evolución de esta materia en nuestro a país. En este tiempo los avances han sido notorios, pero los retos a los que hemos de enfrentarnos son considerables. Vivimos en un mundo complejo en el que la salud laboral de las personas y de las organizaciones debe ser especialmente cuidada por razones éticas y humanitarias, pero también por razones de eficiencia y de competitividad.

Con la aprobación de dicha Ley, el INSHT editó una colección de textos básicos sobre las distintas disciplinas Preventivas: la Seguridad en el Trabajo, la Higiene Industrial, la Ergonomía, la Psicosociología Laboral y la Formación en Prevención; dichos textos han sido actualizados cuando se ha considerado necesario. Han constituido un material didáctico de referencia para la formación inicial de muchos prevencionistas de nuestro país. El primer texto de esta colección trató sobre "Condiciones de trabajo y salud", con una visión generalista e introductoria, que el presente texto sobre "Fundamentos para la prevención" viene a sustituir, ofreciendo, como el título indica, los elementos esenciales para entender con rigor analítico a dónde hemos llegado y hacia dónde vamos, con sus fortalezas, pero también con sus debilidades. Una prevención que debería ser mucho más proactiva que "reactiva, como la Ley propugna, siendo a su vez, motor de bienestar y de excelencia en el trabajo.

Este texto se estructura en tres grandes bloques. En el primero se tratan los conceptos esenciales de salud y de trabajo en estrecha interrelación, con una detenida atención al análisis histórico de dónde venimos y nos encontramos sobre esta materia ante un futuro incierto pero en ciertos aspectos predecible, al que estamos yendo, y en donde la atención a las condiciones de trabajo de las personas debe adquirir el valor estratégico que le corresponde para el bien de todos. Algo que debiera formar parte de la cultura empresarial en donde la economía de la prevención no debe ser interpretada como un coste más, sino como fuente de inversión y de valor.

El segundo bloque se dedica a la estructura organizativa de la prevención. En una primera parte se analiza el marco general institucional, especialmente en nuestro medio comunitario europeo, del que emanan directrices y pautas comunes

de actuación. En una segunda parte se trata el sistema nacional español con el conjunto de instituciones y entidades dedicadas desde diferentes perspectivas a prevenir riesgos laborales y a minimizar consecuencias de los daños laborales; y, a su vez, con los diferentes subsistemas que lo conforman: normativo y de responsabilidades, de aseguramiento, de inspección y control, de investigación, de información y divulgación, etc. Finalmente, la tercera parte se dedica a los aspectos esenciales de la gestión preventiva con los principales elementos que la componen, con su finalidad principal: lograr la integración de la prevención en el sistema general de gestión.

El tercer y último bloque se centra sobre las técnicas para la prevención de riesgos laborales en la empresa, desarrollando los dos instrumentos esenciales del Plan de Prevención: la Evaluación de riesgos y la Planificación preventiva. Se ha incluido un capítulo final dedicado a la promoción y vigilancia de la salud.

Con este nuevo documento le damos al lector la bienvenida al mundo de la prevención, si es que quiere iniciarse en él. Y, si ya se dedica a esta actividad, espero que también pueda serle provechoso para entender mejor la realidad. Desde luego, para avanzar en este campo, aun no suficientemente valorado por la sociedad, es necesario tener un espíritu reflexivo y crítico que aquí se aporta, que le permita sortear las adversidades y pasar a la acción con éxito.

María Dolores Limón Tamés
Directora del Instituto Nacional de
Seguridad e Higiene en el Trabajo

Índice

Parte I: Conceptos y su evolución

CAPÍTULO 1. Trabajo y salud 9

SALUD, TRABAJO Y SU RELACIÓN 9

CONDICIONES DE TRABAJO Y FACTORES DE RIESGO 19

CAPÍTULO 2. El por qué de la prevención de riesgos laborales 23

DE DÓNDE VENIMOS 23

DÓNDE ESTAMOS Y A DONDE VAMOS..... 36

ECONOMÍA DE LA PREVENCIÓN..... 51

Parte II: Estructura organizativa de la prevención de riesgos

CAPÍTULO 3. Marco General 73

ORGANISMOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO..... 73

NORMATIVA EUROPEA. DIRECTIVAS DE SEGURIDAD EN EL PRODUCTO Y DE POLÍTICA SOCIAL 77

CAPÍTULO 4. Sistema nacional de seguridad y salud en el trabajo 83

ASPECTOS INSTITUCIONALES..... 83

SISTEMA NORMATIVO 87

SISTEMA DE RESPONSABILIDADES: ADMINISTRATIVAS, CIVILES, Y PENALES 92

SISTEMA DE INSPECCIÓN (ITSS)..... 103

SISTEMA DE ASEGURAMIENTO..... 115

SISTEMA DE ASISTENCIA TÉCNICA 128
SISTEMA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN 140
SISTEMA DE INFORMACIÓN 150
SISTEMA DE INVESTIGACIÓN 158

CAPÍTULO 5. La prevención en la empresa 173
GESTIÓN DE LA PREVENCIÓN Y SISTEMA PREVENTIVO 174
MODALIDADES ORGANIZATIVAS 185
INTEGRACIÓN DE LA PREVENCIÓN EN EL SISTEMA GENERAL DE GESTIÓN 196
COORDINACIÓN DE ACTIVIDADES 202
MOTIVACIONES E INCENTIVACIÓN DE LA PREVENCIÓN EN LA EMPRESA 206

Parte III: Métodos y técnicas para la prevención de riesgos laborales

CAPÍTULO 6. Enfoque de la acción preventiva y actividades preventivas 221
PRINCIPIOS DE LA ACCIÓN PREVENTIVA 221
EVALUACIÓN DE RIESGOS 231
PLANIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD PREVENTIVA 237

CAPÍTULO 7. Promoción y vigilancia de la salud 269
VIGILANCIA DE LA SALUD EN EL MEDIO LABORAL 269
PROMOCIÓN DE LA SALUD EN EL TRABAJO 276
EL MÉTODO EPIDEMIOLÓGICO Y LA PRÁCTICA BASADA EN LA EVIDENCIA 290

Bibliografía básica complementaria 301